

# PARA ENTENDER LA POBREZA

Por: Elkin Alonso Ospina V.\*

Según el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la pobreza es una situación que impide al individuo o grupo social la satisfacción de una o más Necesidades Básicas y participar plenamente en la vida social. La calidad de vida comprende los bienes y servicios a que tienen acceso los grupos sociales para satisfacer las necesidades de carácter natural y social; haciendo referencia además al grado de libertad con el que se ha elegido el modo de vida personal. Si una comunidad o grupo tiene insatisfechas sus necesidades básicas, se hablará entonces de una situación de pobreza. La categoría de ciudadano no tiene cabida si se pone en entredicho la calidad de vida de la población. La calidad de vida no se mide por la cantidad de cosas que uno pueda comprar, sino por la posibilidad de realizar a futuro su proyecto de vida.

La calidad de vida tiene que ver con el grado de desarrollo alcanzado por una sociedad determinada, el cual se expresa en la magnitud de los bienes y servicios disponibles, la equidad en su distribución (coeficiente de Gini) y el esfuerzo requerido para su generación. Según el sociólogo Manfred Max-Neef, las necesidades humanas básicas han sido las mismas a través de toda la historia de la humanidad, lo que ha cambiado con el tiempo son los satisfactores. Es por lo anterior que se habla del bienestar social como el grado en que una comunidad ha satisfecho sus Necesidades Humanas Básicas o fundamentales: empleo, educación, salud, vivienda, ocio, servicios públicos, cultura y la posibilidad de participar en la toma de decisiones. Las Necesidades Humanas se definen como finitas, pocas y clasificables; son las mismas en todas las culturas y en todos los periodos históricos, lo que cambia son los medios utilizados para la satisfacción de esas necesidades. Desarrollo humano es el aumento de las opciones disponibles para la gente.



El problema al que nos enfrentamos en la sociedad actual, es que en los grupos más acaudalados y en los países más ricos las exigencias no se cifran ya en satisfacer la necesidad, sino en conseguir el lujo, lo que va en oposición de los millones de personas que aun se encuentran en situación de extrema pobreza. La pobreza no solo debe ser medida y diagnosticada, sino, de manera fundamental, eliminada a partir de coherentes y equitativas políticas públicas.

A partir de la década del 70 la Organización Internacional del Trabajo, OIT, introdujo el concepto de necesidad básica, cuya satisfacción constituye un nivel de vida mínimo, a partir de varios indicadores:

---

\* Elkin Ospina, Licenciado en Historia y Filosofía, U de A., Especialista en Cultura Política y Derechos Humanos, Universidad Autónoma; Magíster en Sociología, Universidad de Antioquia, Candidato a Doctor en Educación, Universidad Internacional de Andalucía, España. Medellín, 2016.

- PRIVADO BÁSICO: consumo familiar: alimentación, vivienda, vestuario, etc.
- SERVICIOS SOCIALES O COMUNITARIOS: agua potable, educación, salud, transporte, saneamiento básico.
- PARTICIPACIÓN: en las decisiones que afectan al individuo y la comunidad.

Elementos que caracterizan la pobreza:

- **EXCLUSIÓN SOCIAL:** Es de carácter económica y niega los derechos sociales. Tiene que ver con los procesos productivos y con la desigual distribución de la riqueza.
- **VULNERABILIDAD VITAL:** Es la denegación de los derechos de subsistencia.
- **PRECARIEDAD CULTURAL:** Es la negación de los derechos de ciudadanía.



Existen factores indicadores para medir la pobreza como los relacionados con los niveles educativos, la mortalidad infantil y la esperanza de vida; los que en buena parte indican el bienestar de la población. Así por ejemplo, cuando disminuye la escolaridad existe una tendencia a que aumente el desempleo y a que las familias, en medio de su pobreza, incorporen cada vez mas miembros al mercado de trabajo, generalmente informal, lo que de paso aumenta potencialmente el índice de pobreza de un grupo social o familiar.

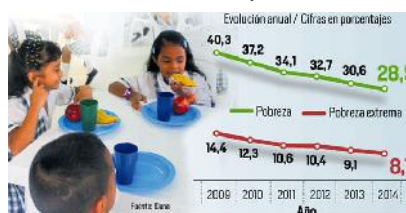
Causas de la pobreza: Son dos las concepciones que han intentado explicar las causas de la pobreza, para unos ella aparece como un efecto del desempleo; mientras para otros, ella se debe a la inequitativa distribución del ingreso.

Nociones de pobreza:

1. FRAGMENTARIA: Entiende la pobreza como un problema de cada persona de manera individual. Se dice que la gente es pobre porque no tiene iniciativa, por ello la alta pobreza y desempleo. Es la noción del “*Sálvese quien pueda*”.
2. POBREZA MASIVA: Se asume como algo histórico, es decir, como algo colectivo, por ello se dice que “siempre han existido y existirán” los pobres y los ricos. Por lo mismo se piensa que no hay nada que hacer, a excepción de disminuir el sufrimiento de algunos pobres a través de obras de caridad y acciones de beneficencia.
3. RESULTADO DEL MODELO DE DESARROLLO: Este considera que el modelo económico que se aplica en la sociedad es injusto y está diseñado para empobrecer y dominar a amplios sectores de población. La tarea a emprender sería la de incorporar a los pobres al modelo de desarrollo, es decir, trabajar por una sociedad sin excluidos.

4. VIOLACIÓN SISTEMÁTICA DE LOS DERECHOS HUMANOS: Esta concepción considera que el modelo de competitividad y mercadocéntrico lleva a la población a limitar buena parte de sus derechos, lo que de paso pone en riesgo sus Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales, DESCA.

Al analizar la historia colombiana es posible encontrar que en la década de los años 50 y 60 se pensaba en el desarrollo como un mecanismo para reducir la pobreza, pero este sólo hizo énfasis en la construcción de obras de infraestructura. A principios de los años 80 las políticas sociales habían alcanzado a mejorar las condiciones de vida de la población colombiana, relacionadas con salud, educación, infraestructura básica, servicios públicos. En la segunda década de los años 80 decayó la inversión social, lo que representó el deterioro en la calidad de vida de los estratos más bajos de la población y el empobrecimiento progresivo de los estratos bajos. Se empezó a incrementar lo que se conoce como la Línea de Pobreza (L.P.).



Para los años ochenta el énfasis del país era el de resolver las dificultades macroeconómicas y la deuda externa, para restablecer el crecimiento, ya que el crecimiento económico se había hecho hacia adentro: sustitución de importaciones. Pero al mismo tiempo se empezó a hablar a finales de ésta década de la población más vulnerable o de más alto riesgo. Se empezó a hablar por ello, no de los pobres, sino de los empobrecidos, pues el modelo de desarrollo económico fue el que llevó a vivir bajo la línea de pobreza al 48% de los colombianos. Colombia ocupa el puesto 97 del ranking de Índice de Desarrollo Humano que combina Logros en longevidad, Educación e Ingreso.

En los últimos años en Colombia el crecimiento de los adultos mayores exige mayores destinaciones en salud y seguridad social, la esperanza de educación ha bajado, el estado de salud de la población mejoró, pero existen profundas diferencias regionales.

Indicadores para medir la pobreza:

1. **NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS**, NBI: o método indirecto. Es la relación entre pobreza y necesidad manifestada en carencia material de bienes, situación de marginamiento cultural y participación política. Quienes tienen por lo menos una de las siguientes características son pobres, quienes presentan al menos dos, estarían considerados bajo el grado de “miseria”:

- Hogares con vivienda inadecuada.
- Viviendas sin servicios públicos.
- Hacinamiento crítico.
- Ausentismo escolar.
- Hogares con alta dependencia del jefe del hogar.

2. **LÍNEA DE POBREZA:** o método indirecto: basado en el ingreso. Permite diferenciar la capacidad del consumo familiar a través del cálculo de una canasta básica. Establece una relación entre ingresos, consumo y el acceso a servicios de la población.

3. **SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN DE BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS SOCIALES, SISBEN:** diseñado para aplicar la ley 60 de 1993, sobre destinación de recursos de la nación a grupos vulnerables o con NBI. Se evalúa la situación socioeconómica de los hogares a partir de 150 variables.

4. **INDICE DE CALIDAD DE VIDA, ICV:** para medir el grado socioeconómico de un grupo familiar analiza especialmente factores como: Capital humano y físico, Seguridad social y salud, y Demografía y vivienda.

Para analizar un caso bien diciente, miremos el problema de la PEA de Medellín y su área metropolitana. Según datos de marzo de 2016 el 41 % de la población de Medellín está entre los 0 y 20 años o son mayores de 60, es decir, una población totalmente dependiente del resto. Y de la población entre los 20 y los 40 aún mucha no está enganchada al sistema laboral. La que tiene entre 40 y 60 está en edad productiva, pero en 15 años ya no lo será.

¿Qué es lo preocupante de esta situación? En primer lugar, hay que considerar que gran parte de la población que hoy está en edad productiva no cotiza al sistema de salud ni al pensional, pues vive en la ilegalidad o la informalidad, y llegará a la vejez sin pensión, lo que la hará dependiente de sus allegados o del sistema.



El sociólogo *José Duarte* recalca que el problema del envejecimiento de la población cobra más relevancia con el crecimiento de la Esperanza de Vida, que cada día ha aumentado, y en los cambios en el concepto de familia vividos en las últimas décadas. “*Esto tiene que ver con la llamada generación de la guayaba, grupo amplio de personas entre 35 y 40 años que decide no tener familia porque no ven esperanza de futuro*”. Al aumentar el número de familias sin hijos no hay renovación generacional.

Finalmente, la pregunta que cabe hacerse es ¿cómo solucionar el problema de la pobreza? Se debe focalizar y brindar subsidios, de manera temporal a los sectores más empobrecidos; capacitar mejor a la gente para el empleo, cualificarla y mejorar el nivel de empleo e ingresos de la población; ampliar la cobertura en Seguridad Social y, lo fundamental, mejorar la inversión en Educación, Ciencia, Tecnología e Innovación, de tal manera que los ciudadanos puedan desarrollar su habilidades y ponerlas en práctica al servicio de la nación.